



**COMUNE DI CANTALUPA**  
Città Metropolitana di Torino

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL  
CONSIGLIO COMUNALE**

N. 38

DATA 28/11/2020

<b>OGGETTO:</b>	<b>INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO E RENDIMENTO ENERGETICO, RIQUALIFICAZIONE TECNOLOGICA E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA. APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. 179/2012 CONVERTITO IN L. 221/2012</b>
-----------------	--

L'anno **DUEMILAVENTI** addì **VENTOTTO** del mese di **NOVEMBRE** alle ore **09:03** nella Sala Teatro del Centro Polivalente "Silvia Coassolo", come da DGC nr. 23 del 12/05/2020, a seguito di regolari avvisi recapitati a norme di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione Straordinaria di Prima convocazione ed in seduta pubblica, nelle persone di seguito indicate:

<b>Nominativi</b>	<b>Carica</b>	<b>Presente</b>
1. BELLO Giustino - Presidente	Presidente	Sì
2. ANSELMI Claudio - Vice Sindaco	Vice Sindaco	Sì
3. SANTANERA Laura - Assessore	Assessore	Sì
4. ROMITI Andrea Paolo - Consigliere	Consigliere	Sì
5. CUCCOLO Marco - Consigliere	Consigliere	Sì
6. BIANCIOTTO Sandra - Consigliere	Consigliere	Sì
7. FRANCESE Cristina - Consigliere	Consigliere	Sì
8. FRANCESE Elisa - Consigliere	Consigliere	Sì
9. ARMANDO Luca - Consigliere	Consigliere	Sì
10. VARACALLI Michele - Consigliere	Consigliere	Sì
11. COMBA Mattia - Consigliere	Consigliere	Sì

Presenti: 11

Assenti: 0

Assume la Presidenza il Sindaco BELLO Giustino che, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, segnato all'Ordine del Giorno.

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa FILLIOL Laura

**OGGETTO: INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO E RENDIMENTO ENERGETICO, RIQUALIFICAZIONE TECNOLOGICA E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA. APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. 179/2012 CONVERTITO IN L. 221/2012**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Premesso che:

- il servizio di illuminazione pubblica è reso dal Comune di Cantalupa mediante n. 427 punti luce, la cui titolarità risulta esclusivamente in capo al Comune avendo concluso il procedimento di acquisizione dei 105 punti luce che erano di proprietà di Enel Sole, come risulta dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 16.04.2016, avente per oggetto “*acquisto degli impianti di illuminazione pubblica di Enel Sole*”;

In seguito all’acquisizione suddetta il Comune procede in modo autonomo alla manutenzione degli impianti, avvalendosi di ditte locali. Il costo per tali manutenzioni ammonta a circa euro 8.000,00 annuali;

- la fornitura di energia elettrica, con determina n. 126 del 10.06.2020 si è provveduto all’affidamento dell’energia elettrica alla Società DSE S.p.A. in quanto le condizioni proposte risultavano inferiori rispetto alle quotazioni Consip.

- l’obsolescenza degli impianti, lo scarso rendimento, gli elevati costi di manutenzione e il conseguente inquinamento luminoso hanno indotto l’Amministrazione a valutare la necessità di promuovere un intervento di ammodernamento e di ristrutturazione infrastrutturale dell’intero impianto per favorire maggior fruibilità del tessuto urbano, elevare il livello di sicurezza della circolazione stradale, prevenire situazioni di pericolo alla pubblica incolumità causati dagli stessi impianti e raggiungere un livello di efficienza energetica più performanti dal punto di vista della gestione e del consumo energetico; la rete di illuminazione pubblica può anche costituire assetto portante di innovazione intelligente (smart lightning) nell’ottica del potenziamento di altri servizi (videosorveglianza, infrastruttura per reti wireless, trasmissione di dati, ecc.); alle enunciate ragioni si aggiunga la situazione ripetutamente denunciata dalla giurisprudenza amministrativa e da ANAC, da ultimo con il comunicato del 27/02/2019, con il quale l’Autorità anticorruzione, in merito all’affidamento del cd. “servizio luce”, ha evidenziato gravi anomalie nelle procedure di approvvigionamento quali l’ipotesi di danno alla concorrenza per gli affidamenti diretti ad Enel Sole e la violazione del divieto di rinnovo tacito di contratti di appalto che, fino alla conclusione dell’iter di finanza di progetto in questione, riguardano anche il Comune di Pinerolo;

- stanti i vincoli e le condizioni della finanza pubblica ed i limiti imposti dal pareggio di bilancio, il Comune ha ritenuto di non poter effettuare con risorse proprie o mediante indebitamento l’investimento necessario a realizzare gli interventi per l’ammodernamento, la razionalizzazione e la messa a norma della propria rete di illuminazione pubblica;

Premesso altresì che:

- le ragioni sopra enunciate, condivise da altri Comuni del Pinerolese, hanno indotto i Comuni di Cantalupa, Cumiana, Frossasco, Pinerolo, Roletto e San Pietro Val Lemina a intraprendere un percorso congiunto per riqualificare il sistema di illuminazione pubblica dei singoli Comuni e a ritenere che l’esercizio in forma associata delle funzioni amministrative e tecniche inerenti i lavori e i servizi volti all’efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica, anche attraverso strumenti quali la finanza di progetto, potesse rappresentare una valida soluzione organizzativo-gestionale consentendo di coordinare le attività per un migliore e più efficace esercizio dell’azione amministrativa degli Enti;

- al fine di razionalizzare l'azione amministrativa, in data 21/04/2017, fu stipulata una convenzione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, fra il Comune di Pinerolo e i Comuni di Cantalupa, Cumiana, Frossasco, Roletto e San Pietro Val Lemina per la gestione accentrata della procedura di finanzia di progetto per l'ammodernamento e l'efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica dei singoli Comuni; con la suddetta convenzione i Comuni disciplinarono i reciproci rapporti ed impegni, prevedendo che il Comune di Pinerolo svolgesse le funzioni di Stazione appaltante, operando in nome e per conto degli Enti convenzionati; il Comune di Cumiana con atto del Consiglio comunale n. 30 del 26/08/2018 deliberò in seguito il recesso a norma dell'art. 6 dalla convenzione stipulata il 21/04/2017;
- in data 03/07/2017, con lettera registrata al protocollo del Comune di Pinerolo al n. 38121, la ditta Selettra Spa con sede in Avigliano (PZ) presentò un progetto di fattibilità costituito dai seguenti capitoli: relazione illustrativa, relazioni specialistiche, calcolo di spesa, bozza di convenzione, documentazione amministrativa, elaborati grafici;

Considerato che:

- data l'assenza dell'opera nel Programma Triennale delle Opere Pubbliche del Comune di Pinerolo e degli altri Comuni convenzionati, la presentazione della proposta da parte della ditta Selettra Spa, costituiva una proposta di *project financing* ad iniziativa privata, prevista dall'art. 183 comma 15 del D.Lgs. 50/2017, che in estrema sintesi, deve rispondere a due fondamentali criteri: da un lato, soddisfare un'esigenza delle Amministrazioni convenzionate, connotata dall'interesse pubblico e, dall'altro, realizzare l'operazione attraverso una corretta allocazione dei rischi economico e gestionale;
- sul progetto di fattibilità presentato dalla ditta Selettra S.p.a. venne svolta, a partire dalla data di presentazione, una intensa attività istruttoria consistita principalmente nella richiesta puntuale di modifica del "*capitolato prestazionale e di rendere coerente tutti gli altri documenti delle proposta e con particolare attenzione, allo schema di Convenzione e Piano Economico Finanziario*", al fine della corretta traslazione in capo ai privati del rischio gestionale ed economico. La ditta Selettra S.p.a. apportò al progetto di fattibilità le modifiche ed integrazioni richieste in data 24/08/2017, 14/11/2017, 19/01/2018 e 24/01/2018 sia sotto il profilo tecnico, sia sotto il profilo amministrativo;
- l'Amministrazione del Comune di Cantalupa, con deliberazione della Giunta comunale n. 16 del 26.03.2018, malgrado fossero state presentate altre due proposte di intervento, si determinò a procedere con l'approvazione della proposta presentata dalla ditta Selettra, allo scopo di consentirne l'inserimento nei documenti di programmazione del Comune, in particolare nel programma triennale delle opere pubbliche e proseguire nell'*iter*. Contro la deliberazione della G.C. n. 16 del 26.03.2018 fu presentato ricorso al Tar Piemonte, che con sentenza n. 394/2019 in data 4/04/2019 il TAR Piemonte, Sez. I Rg. 416/2018, respinse il ricorso proposto;
- il 09/07/2019, il Proponente ha prodotto il progetto di fattibilità in una versione aggiornata rispetto a quella approvata con la deliberazione G.C. n. 50 del 11/09/2019, con particolare riferimento all' adeguamento alle disposizioni regionali introdotte con la L.R. n. 3 del 09/02/2018 e al ridimensionamento del progetto sia per il recesso esercitato dal Comune di Cumiana sia per la sottrazione delle linee di pubblica illuminazione del centro storico di Pinerolo che avevano beneficiato di un contributo regionale in conto capitale;
- con deliberazione n. n. 58 del 05/11/2020 la Giunta comunale di Cantalupa confermò le ragioni di pubblico interesse e la fattibilità della proposta per l'affidamento in concessione degli interventi di efficientamento e rendimento energetico, riqualificazione tecnologica e gestione degli impianti di illuminazione pubblica del Comune di Cantalupa, riapprovando il capitolato speciale, la bozza di convenzione e la matrice dei rischi, presentata ai sensi dell'art. 183, c. 15 del D.Lgs. 50/2016, dalla ditta Selettra S.p.a. di Avigliano (PZ);

Atteso che:

- l'art. 34, comma 20 D.L. 179/2012 convertito in L. 221/2012 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", che statuisce: "*Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di*

*assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.*

- l'art. 13 comma 25-bis, D.L. 23/12/2013 n. 145, convertito in L. 21/02/2014, n. 9, ha stabilito che la relazione sia inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico, per la successiva pubblicazione sul portale telematico, oltre che sul sito internet del Comune;

- costituiscono contenuto necessario della relazione: l'indicazione delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e la definizione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e di servizio universale; costituisce invece contenuto eventuale l'indicazione di compensazioni economiche a fronte dei suddetti obblighi;

Considerato altresì che:

- il legislatore e le istituzioni, ANAC e Corte dei Conti *in primis*, hanno posto in essere crescenti ed incisive iniziative volte a contrastare la contabilizzazione *off balance* non supportata da criteri di correttezza contabile; la giurisprudenza della Corte dei Conti (sez. Lombardia, delibera 107/2012) sottolinea come non ci si possa fermare ad una lettura formale dei contenuti contrattuali ma si debba procedere con una lettura sostanziale, idonea a far emergere la reale natura del contratto di partenariato pubblico-privato;

- data l'iscrizione fuori bilancio degli investimenti attuati con il *project financing* i partenariati pubblico-privato possono configurarsi come strumenti elusivi delle regole di finanza pubblica e la sola denominazione formale non garantisce che un'operazione possa essere indiscutibilmente contabilizzata *off balance*;

- il Piano economico-finanziario deve consentire la valutazione non solo della convenienza economica, cioè della capacità del progetto di creare valore nell'arco dell'efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato con il capitale investito, sulla base di indicatori quali il valore attuale netto (VAN), il periodo di recupero, il tasso interno di rendimento (TIR), ecc, ma anche della sostenibilità finanziaria che misura la capacità del progetto di generare flussi di cassa sufficienti a garantire il rimborso del finanziamento attraverso analisi di bancabilità e di sensitività;

Viste le relazioni “Interventi di efficientamento e rendimento energetico, riqualificazione tecnologica e gestione degli impianti di illuminazione pubblica nel Comune di Pinerolo. Relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20 D.L. 179/2012 convertito in L. 221/2012” e “Analisi di convenienza economico-finanziaria ex art. 181, c. 3 D.Lgs. n. 50/2016 con il metodo del *Public Sector Comparator* e analisi del *Value for money*”, allegate alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli espressi sulla proposta di adozione della presente deliberazione dal Responsabile del servizio tecnico in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine sia alla regolarità contabile;

Dato atto che nel corso del procedimento che ha portato alla presente proposta di deliberazione non sono state comunicate situazioni di conflitto d'interesse da quanti hanno curato l'istruttoria e/o espresso pareri per la valutazione sull'eventuale necessità di astensione ex art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i.;

Valutata l'opportunità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 143, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, stante l'urgenza di procedere nell'*iter* per le numerose ragioni enunciate in precedenza;

Acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei Conti 19/2020, registrato al Prot.n.7433 del 25/11/2020, espresso ai sensi dell'art. 239 del TUEL come modificato dal D.L. 174/2012;

Visto:

- lo Statuto Comunale;
- il T.U. 267 del 18 agosto 2000;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 21.12.2019, esecutiva, con cui è stata approvato il “Documento Unico di Programmazione 2020-2022”;
- il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2020 e il pluriennale 2020/2022 sono stati approvati con delibera del C.C. n. 53 in data 21.12.2019;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 14.02.2020, esecutiva, avente ad oggetto “PEG 2020 e Piano della Performance 2020/2022. Approvazione”;

Con votazione espressa in forma palese, per alzata di mano, il cui esito è il seguente:

Presenti n.11 – Votanti n.11 – Favorevoli n. 11 – Contrari n. 0 – Astenuti n. 0;

### **DELIBERA**

1) di approvare la relazione “Interventi di efficientamento e rendimento energetico, riqualificazione tecnologica e gestione degli impianti di illuminazione pubblica nel Comune di Cantalupa. Relazione ai sensi dell’art. 34, comma 20 D.L. 179/2012 convertito in L. 221/201”, elaborata sulla base dell’“Analisi di convenienza economico-finanziaria ex art. 181, c. 3 D.Lgs. n. 50/2016 con il metodo del *Public Sector Comparator* e analisi del *Value for money*”, allegate entrambe alla presente per farne parte integrante e sostanziale, dalle quali risulta che, per quanto analizzato l’operazione di project financing, in relazione al trasferimento dei rischi sul concessionario, è più conveniente rispetto l’utilizzo di una procedura tradizionale;

2) di prendere atto che l’inserimento del servizio in oggetto nel piano biennale degli acquisti e dei servizi 2021-2022 avverrà al momento dell’approvazione del Dups, propedeutico all’approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023.

Successivamente, stante l’urgenza di procedere al prosieguo dell’*iter*

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

Con votazione espressa in forma palese, per alzata di mano, il cui esito è il seguente:

Presenti n.11 – Votanti n.11 – Favorevoli n. 11 – Contrari n. 0 – Astenuti n. 0;

### **DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE  
Firmato digitalmente  
*BELLO Giustino*

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Firmato digitalmente  
*Dott.ssa FILLIOL Laura*